



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลนาสว่าง

ที่ อบ ๘๒๕๐๒/๒๕๖๗

วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นร่างรายละเอียดคุณลักษณะของพัสดุที่จะซื้อ ร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์

เรียน นายกององค์การบริหารส่วนตำบลนาสว่าง


ตามหนังสือที่ อบ ๘๒๕๐๒/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๗ ได้อนุมัติดำเนินการประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบะบอกลูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัตโนมัติ จำนวน ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยเห็นควรให้นำร่างประกาศและเอกสารประกวดราคาเผยแพร่ทางเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาสว่าง และเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ หรือมีความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร นั้น

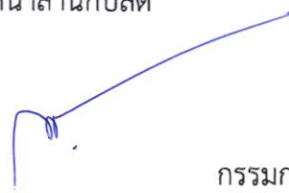
ในการเผยแพร่ประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาเพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะวิจารณ์ หรือมีความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษร ปรากฏว่า มีข้อวิจารณ์ ในประเด็นดังนี้


ตามรายละเอียดคุณลักษณะข้อกำหนดอื่นๆ ข้อ ๖.๒ ผู้เสนอราคาต้องเป็นผู้ผลิต ประกอบหรือตัวแทนจำหน่ายจากโรงงานผู้ผลิตโครงสร้างชุดถังสำหรับยานพาหนะประเภทรถขยะโดยต้องแนบเอกสารใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ในด้านการประกอบ ต่อตัวถังรถขยะ ข้อวิจารณ์เสนอแนะ ตาม พ.ร.บ. ปี ๒๕๖๓ กำหนดประเภทชนิดหรือขนาดโรงงานจำพวกที่ ๓ หรือ รง.๔ เป็นโรงงานที่มีเครื่องจักรเกิน ๗๕ แรงม้า หรือจำนวนคนงานเกิน ๗๕ คน ซึ่งไม่ได้เกี่ยวกับการกำหนดคุณภาพของโครงสร้างชุดถังสำหรับยานพาหนะประเภทรถขยะ แต่อย่างใด เป็นมาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕ หรือ มอก. ๙๐๐๑ และ ISO ๑๔๐๐๑ และ ISO ๔๕๐๐๑ ที่เป็นตัวกำหนดคุณภาพโครงสร้างชุดถังสำหรับยานพาหนะรถขยะ ที่แท้จริง ซึ่งเป็นการลือคให้สำหรับโรงงานขนาดใหญ่ ที่เกี่ยวกับขนาดของเครื่องจักรและกำลังคน ไม่ได้เกี่ยวกับคุณภาพของสินค้า ที่เป็นการกีดกันการเสนอราคาของโรงงานขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ที่ขัดกับนโยบายของภาครัฐ หรือควรกำหนดผู้เสนอราคาต้องเป็นผู้ผลิต ประกอบหรือตัวแทนจำหน่ายจากโรงงานผู้ผลิตโครงสร้างชุดถังสำหรับยานพาหนะประเภทรถขยะโดยต้องแนบเอกสารใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.) หรือควรกำหนดผู้เสนอราคาต้องเป็นผู้ผลิต ประกอบหรือตัวแทนจำหน่ายจากโรงงานได้รับมาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕ หรือ มอก. ๙๐๐๑ และ ISO ๑๔๐๐๑ และ ISO ๔๕๐๐๑ การกำหนดประกาศขอบเขตของงาน TOR การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะที่เป็นการสร้างเงื่อนไขและภาระให้เพิ่มมากขึ้น เพิ่มการสมยอม และหมายถึงการคัดเลือกผู้เสนอราคาไว้อยู่แล้ว เพื่อกีดกันไม่ให้ผู้ประกอบการรายอื่นกล้าที่จะเสนอราคา จึงเป็นการลือคสเปคโดยใช้อุปกรณ์ส่วนควบที่เป็นส่วนประกอบมาลือคสเปครถที่เป็นส่วนหลักของการประกวดราคาซื้อ

หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ร่วมกับ ผู้ที่รับผิดชอบจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่ควรปรับปรุงตามข้อวิจารณ์ ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินการจัดซื้อดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดลงนามในประกาศประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย จำนวน ๑ คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ที่เสนอมาพร้อมนี้

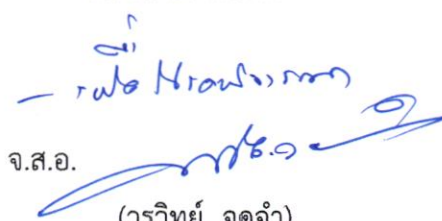
(ลงชื่อ)  ประธานกรรมการ  
(นางอภิญญา ศรีพันธ์)  
หัวหน้าสำนักปลัด

(ลงชื่อ)  กรรมการ  
(นางกัณหา นิตยารส)  
ผู้อำนวยการกองการศึกษาฯ

(ลงชื่อ)  กรรมการ  
(นายชนะวิษณุ อนันกาญจน์กุล)  
ผู้อำนวยการกองคลัง


*1. (ลงชื่อ) นายชนะวิษณุ อนันกาญจน์กุล ๓๐/๖*

(นายชนะวิษณุ อนันกาญจน์กุล)  
หัวหน้าเจ้าหน้าที่

  
จ.ส.อ.  
(วรวิทย์ จดจำ)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาสว่าง

-เห็นชอบ/อนุมัติให้ดำเนินการต่อไป

  
(นายสมพร มีทองขาว)  
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาสว่าง



เอกสารชี้แจงข้อวิจารณ์ประกาศร่างขอบเขตของงาน (Term of Reference : TOR)  
โครงการจัดซื้อรถบรรทุกขยะแบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกลูกบาศก์ไม่น้อยกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี  
หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ แบบอัดท้าย จำนวน ๑ คัน  
องค์การบริหารส่วนตำบลนาสว่าง อำเภอเดชอุดม จังหวัดอุบลราชธานี

องค์การบริหารส่วนตำบลนาสว่าง ขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงที่ท่านได้ให้ความสนใจการเสนอแนะข้อวิจารณ์และแสดงความคิดเห็น ร่างขอบเขตของงาน โครงการจัดซื้อรถบรรทุกขยะแบบอัดท้าย ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ ปริมาตรกระบอกลูกบาศก์ไม่น้อยกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์แบบอัดท้าย จำนวน ๑ คัน เป็นเงิน ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน) ซึ่งบริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนท์ จำกัด ได้ทำหนังสือเสนอแนะวิจารณ์ร่างขอบเขตของงานส่งมายัง องค์การบริหารส่วนตำบลนาสว่าง ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลนาสว่าง ได้ลงประกาศร่าง TOR ในวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๗ และกำหนดสิ้นสุดคำวิจารณ์ร่าง TOR ในวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๗ ซึ่งถือว่าอยู่ในกำหนดการวิจารณ์ และมีประเด็นการเสนอแนะคำวิจารณ์ และความคิดเห็นของร่างขอบเขตดังนี้

#### ข้อ ๑ คำวิจารณ์

๑. ตามรายละเอียดคุณลักษณะข้อกำหนดอื่นๆ ข้อ ๖.๒ ผู้เสนอราคาต้องเป็นผู้ผลิต ประกอบหรือตัวแทนจำหน่ายจากโรงงานผู้ผลิตโครงสร้างชุดถังสำหรับยานพาหนะประเภทรถขยะ โดยต้องแนบเอกสารใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ในด้านการประกอบ ต่อตัวถังรถขยะ ข้อวิจารณ์เสนอแนะ ตาม พ.ร.บ. ปี ๒๕๖๓ กำหนดประเภทชนิดหรือขนาดโรงงานจำพวกที่ ๓ หรือ รง.๔ เป็นโรงงานที่มีเครื่องจักรเกิน ๗๕ แรงม้า หรือจำนวนคนงานเกิน ๗๕ คน ซึ่งไม่ได้เกี่ยวกับการกำหนดคุณภาพของโครงสร้างชุดถังสำหรับยานพาหนะประเภทรถขยะ แต่อย่างใด เป็นมาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ : ๒๐๑๕ หรือ มอก. ๙๐๐๑ และ ISO ๑๔๐๐๑ และ ISO ๔๕๐๐๑ ที่เป็นตัวกำหนดคุณภาพโครงสร้างชุดถังสำหรับยานพาหนะรถขยะ ที่แท้จริงซึ่งเป็นการลือคให้สำหรับโรงงานขนาดใหญ่ ที่เกี่ยวกับขนาดของเครื่องจักรและกำลังคน ไม่ได้เกี่ยวกับคุณภาพของสินค้า ที่เป็นการกีดกันการเสนอราคาของโรงงานขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ที่ขัดกับนโยบายของภาครัฐ หรือควรกำหนดผู้เสนอราคาต้องเป็นผู้ผลิต ประกอบหรือตัวแทนจำหน่ายจากโรงงานผู้ผลิตโครงสร้างชุดถังสำหรับยานพาหนะประเภทรถขยะ โดยต้องแนบเอกสารใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.) หรือควรกำหนดผู้เสนอราคาต้องเป็นผู้ผลิต ประกอบหรือตัวแทนจำหน่ายจากโรงงานได้รับมาตรฐาน ISO ๙๐๐๑:๒๐๑๕ หรือ มอก.๙๐๐๑ และ ISO ๑๔๐๐๑ และ ISO ๔๕๐๐๑ การกำหนดประกาศขอบเขตของงาน TOR การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะที่เป็นการสร้างเงื่อนไขและภาระให้เพิ่มมากขึ้น เพิ่มการสมยอม และหมายถึงการคัดเลือกผู้เสนอราคาไว้อยู่แล้ว เพื่อกีดกันไม่ให้ผู้ประกอบการรายอื่นกล้าที่จะเสนอราคา จึงเป็นการลือคสเปคโดยใช้อุปกรณ์ส่วนควบที่เป็นส่วนประกอบมาลือคสเปครถที่เป็นส่วนหลักของการประกวดราคา

/ตอบข้อวิจารณ์ ...

## ตอบข้อวิจารณ์ ขอยืนยันคุณลักษณะเดิม ไม่ปรับปรุงตามข้อวิจารณ์

ตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๖.๒ บริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด ได้ให้ข้อวิจารณ์เสนอแนะว่า ไม่ควรกำหนดผู้เสนอราคาต้องเป็นผู้ผลิต ประกอบหรือตัวแทนจำหน่ายจาก โรงงานผู้ผลิตโครงสร้างชุดถังสำหรับยานพาหนะประเภทรถขยะ โดยต้องแนบเอกสารใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ในด้านการประกอบ ต่อตัวถังรถขยะ นั้น คณะกรรมการฯ ขอยืนยันตามเดิมว่า การขออนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) จะต้องมีองค์ประกอบที่ชัดเจน ทั้งวัตถุประสงค์การจัดตั้งโรงงาน สถานที่ประกอบการ/ผลิต/เครื่องจักร ที่นำมาติดตั้งในโรงงานสำหรับผลิตสินค้าต้องมีมาตรฐาน จำนวนพนักงาน ช่างเทคนิค ช่างผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง และต้องมีความชัดเจน และต้องผ่านการตรวจประเมินของกรมโรงงานอุตสาหกรรม และควบคุมกำกับดูแล จึงจะจัดตั้งโรงงานได้ ฉะนั้น คณะกรรมการฯ จึงพิจารณาแล้วมั่นใจและเชื่อถือได้ว่า สถานประกอบการนั้นๆ ใช้สินค้าที่มีมาตรฐานจากเครื่องจักรกลที่ใช้ในการผลิต หรือวัสดุอุปกรณ์ที่นำมา เป็นปัจจัยการผลิต และช่างเทคนิคต่างๆ ที่ทำหน้าที่ประกอบติดตั้งเป็นผู้ชำนาญหรือผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางสินค้าที่ผลิต จึงต้องมีความเป็นมาตรฐาน และใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) จะเป็นที่ยืนยันได้ว่าสถานประกอบการจะไม่ถูกปิดตัวลง และรับผิดชอบการบริการหลังการขายเพราะรถยนต์บรรทุกทุกขยจะต้องใช้ในการปฏิบัติงานไปอีกยาวนาน และต้องคำนึงถึงชุมชน สังคมว่าจะไม่ได้รับผลกระทบในเรื่องความปลอดภัย และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ฉะนั้น ขอให้บริษัทฯ มั่นใจว่า องค์การบริหารส่วนตำบลนาสว่าง เปิดกว้างและมีได้จำกัดการเสนอราคาของผู้เสนอราคาแต่ละรายแต่อย่างใด

ในส่วนที่อ้างว่าเป็นการลือคสเปคเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ขายเพียงบางราย เป็นการกีดกันการแข่งขันเสนอราคานั้น คณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบข้อมูลจากสำนักงานอุตสาหกรรมแล้ว พบว่ามีผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) หลายราย และคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาอ้างอิงจากหนังสือที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/๒๑๑๓๑ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และหนังสือที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/ ๒๑๖๐๕ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนกรมบัญชีกลางแจ้งผลการอุทธรณ์ให้กับเทศบาลบางนอน และองค์การบริหารส่วนตำบลท่าช้าง เกี่ยวกับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ซึ่งมีจำนวนหลายรายอาทิ เช่น

๑. บริษัท เดอะควอลิตี้ อีควิปเมนต์ ทรัค จำกัด
๒. บริษัท ไทยปิ่น ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด
๓. บริษัท ไทยชินเมวา จำกัด
๔. บริษัท ชัยมนัส บอดี จำกัด


ซึ่งไม่ถือว่าเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่งแต่อย่างใด แต่มุ่งเน้นความคุ้มค่า คุณภาพดีและมีมาตรฐานการกำหนดให้ผู้เสนอต้องเป็นผู้ผลิต ประกอบ หรือตัวแทนจำหน่าย จากโรงงานผู้ผลิตโครงสร้างชุดถังสำหรับยานพาหนะประเภทรถขยะ โดยแนบเอกสารใบอนุญาต ประกอบกิจการโรงงาน (รง.๔) ในด้านการประกอบ ต่อตัวถังรถขยะ เป็นไปเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ หากได้มีเจตนาเอื้อประโยชน์หรือกีดกันหรือลือคสเปคเพื่อไม่ให้ผู้ประกอบการรายอื่นเข้าเสนอราคาแต่อย่างใด

ในกรณีที่เป็นผู้ประกอบ ...



ในกรณีที่เป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) องค์การบริหารส่วนตำบลนาสว่าง ได้พิจารณาให้แต้มต่อด้านราคาแก่ผู้ประกอบการ SME แล้ว เป็นไปตามร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาซื้อฯ ข้อ ๕.๘ และร่างขอบเขตงาน (TOR) ข้อ ๓.๗

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลนาสว่าง โดยคณะกรรมการฯ ขอยืนยันว่ารายละเอียดคุณลักษณะรถบรรทุกขยะตามร่างเอกสารประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ แบบอัดท้าย จำนวน ๑ คัน งบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน) ได้กระทำอย่างระมัดระวังและรัดกุมที่สุด เพื่อสามารถจัดหาพัสดุได้ตรงตามความต้องการ มีคุณภาพและมาตรฐาน เกิดความเป็นธรรมในการแข่งขันเสนอราคา ประหยัดงบประมาณ ให้เกิดความคุ้มค่า มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความรับผิดชอบต่อผลสำเร็จของงานและเป็นประโยชน์แก่ทางราชการ โดยยึดหลักเกณฑ์ตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ คำสั่งหรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ซึ่งถูกต้องตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมาตรา ๘ และ มาตรา ๙ โดยคณะกรรมการฯ ไม่มีเจตนาที่กีดกัน หรือล้อคอสเปค หรือขัดขวางใดๆ

(ลงชื่อ)..........ประธานกรรมการ

(นางอภิญญา ศรีพันธ์)

หัวหน้าสำนักปลัด

(ลงชื่อ)..........กรรมการ

(นางกัญหา นิตยารส)

ผู้อำนวยการกองการศึกษา

(ลงชื่อ)..........กรรมการ

(นายชนะวิชัย อนันนกาญจน์กุล)

ผู้อำนวยการกองคลัง